

Uchwała Nr 4200/VII/173/2015
z dnia 8 grudnia 2015 roku
VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Poraj projekcie uchwały budżetowej na 2016 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a** co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną opinię z uwagami** o przedłożonym przez Wójta Gminy Poraj projekcie uchwały budżetowej na 2016 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego tutaj Izbie przez Wójta Gminy Poraj projektu uchwały budżetowej na 2016 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Projekt uchwały budżetowej na 2016 rok opracowany został na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.).

Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. W projekcie budżetu zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości 37.389.643,00 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 32.656.643,00 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 36.473.494,00 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 32.472.023,00 zł.

2. Zaplanowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o 184.620,00 zł, a zatem spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Zaplanowana nadwyżka operacyjna w wysokości 184.620,00 zł jest bardzo niska, gdyż stanowi zaledwie 19,12% planowanych w 2016 r. rozchodów budżetu z tytułu spłaty kredytów i pożyczek.

3. Planowana nadwyżka budżetowa została przeznaczona na spłatę pożyczek i kredytu.
4. Kwoty zaplanowanych rezerw (ogólnej, celowej i na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego) spełniają wymogi o których mowa w art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych oraz w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1166 z późn. zm).
5. Projekt jest kompletny, gdyż obejmuje wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212 ustawy o finansach publicznych.
6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie budzi zastrzeżeń.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w projekcie uchwały budżetowej na 2016 rok występują następujące uchybienia:

- a) w planie dochodów budżetu nie wyszczególniono dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 (art. 235 ust. ustawy o finansach publicznych),
- b) nie wyodrębniono w treści projektu uchwały budżetowej dochodów i wydatków związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi,
- c) wpłatę na rzecz Izb Rolniczych zaplanowano poniżej 2% wpłat z podatku rolnego.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje na przeszacowanie dochodów w dziale 700-gospodarka nieruchomości. Planowane w 2016 roku wpływy ze sprzedaży majątku Gminy wynoszą 3.225.000,00 zł podczas gdy wykonanie dochodów z tego tytułu na finansowanie lat 2013, 2014 i III kwartału 2015 roku kształtowały się następująco: w 2013 roku - 257.279,00 zł, w roku 2014 - 675.845,70 zł, za III kwartały 2015 roku - 302.726,40 zł.

W 2016 roku wskaźnik planowanej spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych wynosi 5,20% natomiast dopuszczalny wskaźnik Gminy kształtuje się na poziomie 5,69% co oznacza, że relacja jest na mało bezpiecznym poziomie.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Wójtowi Gminy Poraj przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Katowicach

Katowice, dnia 2016 r.

PRZEWODNICZĄCY
VII Składu Orzekającego


Witold Jadczyk

Uchwała Nr 4200/VII/174/2015
z dnia 8 grudnia 2015 roku
VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

**w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Poraj projekcie uchwały
w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2016-2030.**

Na podstawie art. 230 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a** co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną opinię z uwagami** zawartymi w uzasadnieniu o przedłożonym przez Wójta Gminy Poraj projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2016-2030.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po dokonaniu analizy przedłożonego przez Wójta Gminy Poraj projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2016-2030, stwierdza co następuje:

Projekt opracowany został w formie przyszłej uchwały Rady Gminy Poraj w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2016-2030.

Projekt ten zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1 – ust. 4 ustawy o finansach publicznych.

Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres na który sporządzono prognozę kwoty długu jest zgodny z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2016 r. są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów i wynoszą odpowiednio:

- nadwyżka w kwocie 916.149,00 zł,
- przychody w kwocie 49.200,00 zł,
- rozchody w kwocie 965.349,00 zł.

Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu relacji, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych,

Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem wymogu, o którym mowa w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu wynika, że gmina nie stosuje wyłączeń ze spłaty długu, o którym mowa w art. 243 ust. 3/243 ust. 3a.

Skład Orzekający dokonał również oceny realistyczności przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej, m.in. w zakresie wielkości mających wpływ na kształtowanie się relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w 2016 r. i latach następnych i wskazuje, że:

- planowane dochody ogółem na 2016 r. są znacząco wyższe od tych wielkości uzyskiwanych w poszczególnych latach i tak: plan dochodów za 2016 rok wynosi 37.389.643,00 zł podczas gdy w 2014 roku zrealizowane były w wysokości 31.021.398,02 zł a za III kwartały 2015 roku wyniosły 24.395.832,38 zł.

- planowane dochody ze sprzedaży majątku na 2016 rok są znacząco wyższe od tych wielkości uzyskiwanych w 2013-2014 oraz III kwartały 2015 roku, zrealizowano wpływy w następujących wysokościach w 2013 roku -257.279,00 zł, w 2014 roku -675.845,77 zł oraz III kw. 2015 roku - 302.726,40 zł.

Upoważnienia dla Wójta Gminy Poraj do zaciągania zobowiązań i przekazywania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych zostały prawidłowo określone.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w załączniku nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej w kol 10.1 nieprawidłowo wykazano kwoty przeznaczenia prognozowanej nadwyżki budżetowej.

Skład Orzekający stwierdza że:

- nierealistyczne dochody budżetowe zaplanowane w 2016 roku, własne dochody ze zbycia majątku gminy, zaplanowanie nadwyżki operacyjnej poniżej planowanej kwoty rat kredytów i pożyczek przypadających do spłaty w 2016 roku oraz kształtowanie się relacji z art. 243 ust.1 na mało bezpiecznym poziomie stanowią ryzyko terminowej realizacji zaplanowanych wydatków budżetowych.

Przedłożone do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia nie budzą zastrzeżeń.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały Wójtowi Gminy Poraj przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Katowicach

Zespół w Częstochowie

PRZEWODNICZĄCY
VII Składu Orzekającego

Witold Jadczyk