

Uchwała Nr 4200/VII/63/2018
z dnia 8 marca 2018 roku
VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Poraj, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.), art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a ł a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Poraj, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Na podstawie przyjętej przez Radę Gminy Poraj uchwały Nr 331(XLIV)18 z dnia 31 stycznia 2018 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Poraj na lata 2018 - 2033 oraz uchwały Nr 330(XLIV)18 z dnia 31 stycznia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Poraj na 2018 rok, VII Skład Orzekający ustalił, co następuje:

Przedłożona prognoza kwoty długu obejmuje okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania finansowe, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Prawidłowość planowanej kwoty długu na lata 2018-2033 Skład Orzekający ocenił również pod kątem relacji z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.), który stanowi, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia przekroczy średnią arytmetyczną z trzech ostatnich lat wskaźnika nadwyżki operacyjnej liczonej z uwzględnieniem dochodów ze sprzedaży majątku. Warunek, o którym mowa powyżej dotyczy nie tylko danego roku budżetowego ale również każdego roku następującego po roku budżetowym. Z przeprowadzonej analizy wynika, że przedłożona prognoza kwoty długu nie spełnia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w 2018 r. (wskaźnik ustalony w oparciu o plan III kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy) oraz w 2019 r. (wskaźnik ustalony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy). W pozostałych latach objętych prognozą wskaźnik spłaty zobowiązań jest niższy od dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań określonego w art. 243 ww. ustawy. Niezachowanie relacji określonej art. 243 ww. ustawy w latach 2018 – 2019 dotyczy jedynie spłat zobowiązań istniejących na dzień uchwalenia programu postępowania naprawczego. Zgodnie z przepisami art. 240a ust. 4 organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może uchwalić wieloletnią prognozę finansową oraz budżet jednostki w okresie realizacji programu postępowania naprawczego przy niezachowaniu relacji, o których mowa w art. 242- 244 ustawy. Gmina Poraj realizuje program postępowania naprawczego w latach 2018 – 2020 na podstawie uchwały Nr 324(XLII)17 Rady Gminy Poraj z dnia 5 grudnia 2017 r.

Należy również dodać, że dług Gminy Poraj na 1 stycznia 2018 roku powiększony jest o zobowiązania spłacane z wydatków Gminy, w tym zobowiązania niewymagalne z tytułu zawartej umowy na zakup nieruchomości, spłacane w ratach w latach 2018-2021.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w wieloletniej prognozie finansowej zaplanowano stosunkowo wysokie wydatki majątkowe w 2018 r. współfinansowane dotacjami na realizację programów, projektów inwestycyjnych realizowanych z udziałem środków unijnych, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Realizacja zaplanowanych zadań możliwa jest w granicach kwot przyjętych w budżecie Gminy oraz w wieloletniej prognozie finansowej. Ponadto Skład Orzekający zaznacza, że w wieloletniej prognozie finansowej założono w 2018 roku dochody ze sprzedaży majątku w kwocie znacznie wyższej od dochodów zrealizowanych w 2017 r. tj. w wysokości 1 930 000 zł. Niewykonanie dochodów ze sprzedaży majątku w kwocie zaplanowanej w 2018 r. oraz nadwyżek operacyjnych przyjętych w prognozie w latach 2018 – 2020 stanowi ryzyko pogorszenia relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w 2019 r. oraz niezachowania ustawowego wskaźnika zadłużenia w 2020 r.

Skład Orzekający wskazuje zatem na konieczność dokonywania bieżącej analizy i oceny sytuacji finansowej gminy oraz monitorowania wielkości indywidualnego wskaźnika

zadłużenia wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od daty jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCA
VII Składu Orzekającego